VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 180)**

z dnia 25 stycznia 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 180)

25 stycznia 2018 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Izabeli Kloc (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

I. bilans prezydencji estońskiej w Radzie Unii Europejskiej – spotkanie z przedstawicielem prezydencji estońskiej ambasadorem Republiki Estonii w Polsce panem Harri Tiido;

II. program prezydencji bułgarskiej w Radzie Unii Europejskiej – spotkanie z przedstawicielem prezydencji bułgarskiej ambasadorem Republiki Bułgarii w Polsce panem Emilem Savovem Yalnazovem.

W posiedzeniu udział wzięli: **Harri Tiido** ambasador Republiki Estonii, **Emil Savov Yalnazov** ambasador Republiki Bułgarii, **Nikola Zurovac** ambasador Serbii, **Karin Anderman** zastępca szefa misji w ambasadzie Szwecji, **Francisco Javier Sanabria Valderrama** ambasador Hiszpanii, **Marijan Barić** attaché w ambasadzie Chorwacji, **Edgars Bondars** ambasador Republiki Łotewskiej, **Ivan Jestřáb** ambasador Republiki Czeskiej, **Orsolya Zsuzsanna Kovács** ambasador Węgier, **Natasha Meli Daudey** ambasador Republiki Malty, **Evangelos Tsaoussis** ambasador Grecji, **Ole Egberg Mikkelsen** ambasador Danii, **João Silva Leitão** ambasador Portugalii, **Perun Jorgakieski** sekretarz ambasady Republiki Macedonii, **Helena Keleher** zastępca szefa misji ambasady Irlandii, **Peter Bak** radca w ambasadzie Republiki Słowackiej, **Gommaar Dubois** zastępca szefa misji ambasady Królestwa Belgii, **Maja Šegota** radca minister w ambasadzie Republiki Słowenii, **Ivica Pranjić** chargé d'affaires ambasady Bośni i Hercegowiny, **Biliana Naumova** chargé d'affaires ambasady Republiki Albanii, **Lars Geismann** ambasador Niemiec, **Michał Wójcik** dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej ze współpracownikiem, **Magdalena Józefecka** dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi ze współpracownikiem, **Ewelina Rytel** starszy specjalista i **Teresa Matusiak** starszy specjalista w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, **Magdalena Łyszczarz** starszy specjalista w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego, **Iwona Boryceusz-Matusiak** starszy specjalista w Departamencie Spraw Europejskich Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adam Dudzic** – wicedyrektor Biura Spraw Międzynarodowych, **Artur Zaniewski**, **Rafał Czarski**, **Anna Macierzyńska** i **Anna Roczkowska** – z sekretariatu Komisji w BSM.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Stwierdzam kworum. Witam serdecznie wszystkich obecnych członków Komisji do Spraw Unii Europejskiej, posłów do Parlamentu Europejskiego, bardzo serdecznie witam licznie przybyły korpus dyplomatyczny, witam ministrów, towarzyszące im osoby. Szczególnie serdecznie witam jego ekscelencję ambasadora Republiki Bułgarii pana Emila Yalnazova i jego ekscelencję ambasadora Republiki Estonii pana Harri Tiido oraz towarzyszące im osoby. Serdecznie dziękuję dostojnym gościom za przyjęcie zaproszenia na posiedzenie Komisji i za zaszczycenie nas swoją obecnością. Jednocześnie pragnę państwa poinformować, że posiedzenie Komisji powinniśmy zakończyć do godziny 13.30.

Czy są uwagi do porządku obrad? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisja przyjęła porządek dzienny. Przystępujemy do jego realizacji. Uprzejmie proszę pana Harri Tiido, amba-

sadora Republiki Estonii w Polsce, o podsumowanie zakończonej w grudniu 2017 r. prezydencji estońskiej. Bardzo proszę.

Ambasador Republiki Estonii Harri Tiido:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Mam łatwe zadanie, ponieważ nasza prezydencja już dobiegła końca i wykonaliśmy naszą pracę. Łącznie pracowaliśmy z 377 projektami legislacyjnymi. To jest dużo, więc nie będę omawiał po kolei. Wydaliśmy również ponad kilkadziesiąt decyzji. Może więc zamiast opowiadać szczegółowo o naszej prezydencji, pozwolę sobie wyświetlić krótkie nagranie podsumowujące naszą prezydencję, a następnie wygłoszę jeszcze kilka uwag na jej temat. Proszę teraz o uruchomienie nagrania.

[Pokaz filmu]

Ambasador Republiki Estonii Harri Tiido:

Jednym z głównych osiągnięć prezydencji estońskiej było złożenie elektronicznego podpisu na unijnym akcie ustawodawczym. Mamy nadzieję, że ta metoda przyjmowania aktów ustawodawczych się upowszechni. W ramach niewykluczającej i zrównoważonej Europy zaktualizowaliśmy system koordynacji zabezpieczeń społecznych. Polega to na tym, że stanie się łatwiejsze przenoszenie świadczeń rodzinnych i innych długoterminowych świadczeń opiekuńczych do innego państwa. Wkrótce elektroniczna wymiana danych znacznie uprości wymianę między państwami oraz dostęp do świadczeń.

Prezydencja estońska zobowiązała się również do wypełnienia postanowień porozumienia klimatycznego z Paryża. Zarówno przemysł, jak i branża transportowa muszą ograniczyć zużycie energii. Ponadto stawiamy na rozwój inteligentnego europejskiego rynku energii elektrycznej. Liczymy na to, że uda nam się wspólnie wprowadzić innowacyjne rozwiązania, takie jak inteligentne liczniki energii elektrycznej i konektory. W ten sposób odbiorcy energii elektrycznej mogą być graczami na rynku energii elektrycznej, ponieważ będą otrzymywać informacje na temat obecnego zapotrzebowania na energię elektryczną w sieci albo podaży.

To było bardzo krótkie podsumowanie. Jakie mieliśmy wyzwania? Jednym z głównych wyzwań była dyrektywa o pracownikach delegowanych. Była to kontrowersyjna dyrektywa i konsensus, który udało nam się osiągnąć, był i tak lepszy niż to, czego się spodziewaliśmy. Był to tak zwany dobry kompromis, ponieważ ostatecznie nikt nie był z niego zadowolony. Ten problem spadnie teraz na prezydencję bułgarską, która będzie się musiała zajmować sektorem transportu drogowego. Zależało nam na tym, żeby rozwój cyfrowy był obecny na wszystkich szczeblach naszej pracy. Teraz wszyscy zgadzają się co do tego, że rozwój usług cyfrowych powinien znaleźć się w agendzie UE. Przyjęliśmy jednak zaledwie sześć projektów aktów związanych z jednolitym rynkiem cyfrowym, pozostałe będą procedowane podczas prezydencji bułgarskiej. Zobaczymy, czy uda się je wszystkie omówić w ciągu najbliższego półrocza.

Nie udało nam się osiągnąć naszych celów w zakresie opieki zdrowotnej. Co prawda opieka zdrowotna nie była jednym z naszych głównych priorytetów, ale mieliśmy program ucyfrowienia opieki zdrowotnej. Ta zmiana wymaga zmiany nastawienia. Państwa europejskie jeszcze nie są na taką zmianę mentalności gotowe. Najtrudniejsza wydaje się kwestia danych osobowych pacjentów. To nas doprowadza do cyberbezpieczeństwa i zagrożeń związanych z cyfryzacją. Udało nam się w tym zakresie zorganizować spotkanie ministrów bezpieczeństwa i zorganizowaliśmy z nimi warsztaty dotyczące różnych cyberzagrożeń, w tym między innymi tak zwanych fake newsów. O ile się nie mylę, na ten warsztat stawili się wszyscy ministrowie obrony. Mogli się tam przekonać na własne oczy, jak na przykład wyglądają cyberataki i w jaki sposób można sobie z nimi radzić.

Kolejna kwestia to szczyt cyfrowy, który odbył się w Tallinie. Podczas tego szczytu ustaliliśmy, że należy wprowadzić cyfrowe rozwiązania do życia codziennego Europejczyków.

Wydaje mi się, że ogólny bilans prezydencji estońskiej jest pozytywny. Wydaje mi się, że możemy mu przyznać 7,8–8 punktów, więc ogólnie nie jest to zły rezultat. UE wciąż ma się dobrze, więc myślę, że dobrze wywiązaliśmy się z naszych zadań. Chciałbym życzyć wszystkiego najlepszego Bułgarii, a później Austrii, która przejmuje prezydencję w drugim półroczu.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Bardzo dziękuję panu ambasadorowi. Teraz poproszę o zabranie głosu pana Emila Yalnazova, ambasadora Republiki Bułgarii, i zaprezentowanie priorytetów prezydencji bułgarskiej.

Ambasador Republiki Bułgarskiej Emil Savov Yalnazov:

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, szanowni członkowie Komisji do Spraw Unii Europejskiej, szanowni europarlamentarzyści, ekscelencje, drodzy koledzy, szanowni państwo, na wstępie chciałbym bardzo serdecznie podziękować za zaproszenie mnie na to spotkanie. Bułgaria przejmuje prezydencję od Estonii. Estońską prezydencję już podsumował ambasador Estonii. Jest dla mnie zaszczytem reprezentować Bułgarię w Polsce przez najbliższe sześć miesięcy.

W ramach wprowadzenia chciałbym wyświetlić krótkie nagranie, które ilustruje priorytety naszej prezydencji.

[Pokaz filmu]

Ambasador Republiki Bułgarskiej Emil Savov Yalnazov:

Przechodzę do nieformalnych posiedzeń rady. Widać, że dzisiaj już spotyka się Rada ds. Sprawiedliwości oraz Rada ds. Wewnętrznych. Potem planowane są kolejne spotkania, związane z konkurencyjnością, sprawami zagranicznymi, obroną, handlem, energią, zatrudnieniem, zdrowiem, sprawami gospodarczymi i finansowymi oraz rolnictwem. Wydaje mi się, że polscy przedstawiciele będą częstymi gośćmi w Sofii w nadchodzących miesiącach. Zapraszamy także członków parlamentu, bo współpracujemy także w wymiarze parlamentarnym. Pani przewodnicząca z pewnością weźmie udział w sesji COSAC w Sofii, a także w innych wydarzeniach wysokiego szczebla. Tutaj, na tym slajdzie, widać wydarzenia wysokiego szczebla. Zwracamy uwagę na współpracę parlamentarną i na kontakt z naszymi obywatelami. To podsumowuje tę prezentację.

Tutaj jest adres strony internetowej prezydencji bułgarskiej. Znajdą tam państwo wszystkie szczegółowe informacje. Będziemy mieli bardzo napięty grafik i bardzo dużo do zrobienia. Ale chodzi nie tylko o ciężką pracę. Zamiast podsumowania chciałbym pokazać klip wideo prezydencji bułgarskiej – po to, żeby państwa odrobinę zrelaksować i przygotować do sesji pytań i odpowiedzi. Proszę powstrzymać swoją krytykę. My sami bardzo lubimy krytykować, ale teraz przedstawiam tylko naszą wizję prezydencji.

[Pokaz filmu]

Ambasador Republiki Bułgarskiej Emil Savov Yalnazov:

W tym nagraniu pojawiło się takie stwierdzenie, że „nie" znaczy „tak". Nawiązuje to do tego, że w niektórych częściach Bułgarii ludzie kręcą głową, tak jakby mówili „nie", ale to właśnie oznacza „tak". Jeszcze à propos kuchni, która pojawiła się w nagraniu, otóż wiadomo, że w UE są różne standardy dotyczące jakości produktów spożywczych we wschodniej Europie i w Europie zachodniej, tak że będziemy się starać podczas naszej prezydencji, żeby te standardy do siebie zbliżyć.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuje bardzo panu ambasadorowi za tak obszerne przedstawienie priorytetów i ten bardzo ciepły, sympatyczny, poruszający film o Bułgarii. Otwieram dyskusję. Kto z państwa chciałby zabrać głos w dyskusji? Bardzo proszę, pan poseł Kurzępa.

Poseł Jacek Kurzępa (PiS):

Panowie ambasadorowie, na samym początku gratuluję estońskiej prezydencji. Bardzo wiele istotnych zadań państwo zapowiadali na podobnym spotkaniu wiele miesięcy temu, a dzisiaj z dużą satysfakcją możemy odnotować progres w tych planach, które państwo podjęli, czego gratuluję i za co dziękuję.

Jednocześnie chciałbym się zwrócić z pytaniem do pana ambasadora Bułgarii w związku z tym, że jestem socjologiem młodzieży. Pan przedstawił tu problem młodego pokolenia, bardzo mocno go eksponując. Państwo doskonale wiedzą, że mamy w Europie również takie kraje, w których problem bezrobocia jest poważnym problemem dotykającym młodych. Jednocześnie jesteśmy od wielu lat realizatorem programów „Młodzież", „Młodzież w działaniu", teraz „Erasmus". Wobec powyższego pojawia się pytanie o efek-

tywność tego programu w kontekście diagnozy problemu bezrobocia wielu młodych Europejczyków. To jest jedno pytanie.

Drugie pytanie, zamykające moją refleksję, związane jest z procedurą niebieskiej karty i też pytanie o zagospodarowanie młodego pokolenia Europejczyków w kontekście, w którym czasami bolejemy nad starzejącą się Europą, jak również niedyspozycji rynku pracy i posiadania wystarczająco kompetentnych pracowników. Jednym ze scenariuszy może być zaciąg imigracyjny, natomiast mam wrażenie, że potencjał młodych Europejczyków nie do końca jest wykorzystany.

Przepraszam, jeszcze jedna, ostatnia refleksja, bo bardzo mnie uradowała, panie ambasadorze, za co dziękuję i czego gratuluję, państwa gotowość do bycia awangardą w dialogu z Turcją. Państwa doświadczenie, kompetencja i zrozumienie dla kulturowo-cywilizacyjnej odmienności tego kraju dla Europy jest bardzo wielkim atutem. Będziemy nie tylko sekundować Bułgarii w tej pracy, ale również – mam wrażenie – wrzucać pewne refleksje i inspiracje, żeby ten dialog uczynić pełniejszym. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś jeszcze z państwa chce zabrać głos? Nie widzę. W takim razie chciałabym z zadowoleniem podkreślić, że wśród priorytetów prezydencji bułgarskiej, z których wszystkie oczywiście zasługują na polskie poparcie, znalazł się ten dotyczący wspólnej polityki rolnej oraz polityki spójności. To jest ten czas, kiedy musimy zacząć rozmawiać o tym, jak chcemy widzieć tę politykę w nowej perspektywie finansowej, bo chociaż Europa się zmienia, mamy brexit z jednej strony – mniejszą składkę, a z drugiej strony jednak coraz większe wyzwania, więc rzeczywiście ta debata na temat polityki spójności i wspólnej polityki rolnej będzie kosztowała nas sporo zaangażowania, czasu i wielu kompromisów.

Szanowni państwo, ekscelencje, chciałbym podkreślić, że Polska i Bułgaria to kraje Europy Środkowo-Wschodniej i stąd też myślę, że zwrócimy uwagę na ten region. Na posiedzeniu COSAC mówiliśmy również o strategiach makroekonomicznych, wielkich strategiach regionalnych, gdzie zwracaliśmy uwagę także na duże projekty infrastrukturalne, szczególnie na osi północ–południe. Chciałabym szczególnie wesprzeć projekt, który jest niezbędny na tej osi, projekt Via Carpatia, o którym wiele się mówi i w Komisji Europejskiej, i wśród naszych krajów, także w ramach Grupy Wyszehradzkiej czy na spotkaniach z państwami bałtyckimi. Zawsze na to zwracamy uwagę i tutaj też chciałabym w szczególny sposób zwrócić uwagę na rozwój Europy Środkowo-Wschodniej. Myślę, że ten projekt, ale też inne, powinien być również wzięty pod uwagę przy nowej perspektywie finansowej. Tak że myślimy projektowo, zadaniowo, myślimy o celach, tak aby Europa się rozwijała, aby jej kapitał rósł, by przede wszystkim mieszkańcom żyło się szczęśliwej w Europie.

Bardzo państwu dziękuję. Zamykam dyskusję. Dziękuję przedstawicielom ambasady Bułgarii i ambasady Republiki Estońskiej za przybycie. Pan ambasador jeszcze prosi o głos. Bardzo proszę, udzielam panu głosu.

Ambasador Republiki Bułgarskiej Emil Savov Yalnazov:

Bardzo dziękuję za pytania, które się pojawiły, i za uwagi. Chętnie się do nich odniosę. Po pierwsze, chciałbym powiedzieć, że bardzo doceniamy rolę Polski w naszym regionie i bardzo doceniamy projekty współpracy regionalnej, którym Polska przewodzi. Mam tu na myśli takie inicjatywy jak już wspomniana Via Carpatia oraz projekty w ramach inicjatywy trójmorza. Chciałbym, byśmy dalej rozwijali te projekty, doceniamy również współpracę w ramach Grupy Wyszehradzkiej. Wspieramy jak najbardziej politykę spójności oraz przyspieszenie konwergencji, czyli zbliżania się standardów między naszym obszarem geograficznym a Europą Zachodnią.

Co zaś się tyczy młodzieży, to musimy tu wziąć pod uwagę następujące zasoby, które posiadamy. Stawiamy na mobilność, edukację i szkolenie młodych ludzi w UE. Pytanie jednak, czy nasze wysiłki odpowiadają na potrzeby, czy rzeczywiście zrobiliśmy wystarczająco dużo. Z najnowszych badań wynika, że powinniśmy się zaangażować jeszcze bardziej w przygotowanie młodego pokolenia na stawienie czoła wyzwaniom na rynku pracy przyszłości, wyzwaniom, które już widzimy i które się pojawiają. Na pewno ważny będzie

rozwój umiejętności cyfrowych wśród młodych ludzi. Zawarliśmy to zresztą w naszej prezentacji. Wiążemy duże nadzieje z programem Erasmus+. Mamy nadzieję, że wieloletnie ramy finansowe zapewnią wystarczające środki na rozwój programu Erasmus+. Ten program bardzo dobrze się sprawdza. Pomaga też wdrażanie nowych projektów, takich jak na przykład europejska legitymacja studencka, która ułatwi studentom przemieszczanie się w obrębie UE i która otworzy im dostęp do różnych uniwersytetów w całej UE. Nie możemy też zapominać o państwach sąsiednich. Powinniśmy również wyciągać dłoń do młodzieży, która zamieszkuje w krajach partnerstwa wschodniego oraz w państwach Bałkanów Zachodnich. Powinniśmy stworzyć im możliwość rozwoju i edukacji.

Jako ambasador Bułgarii niestety nie wiem za dużo na temat programu niebieskiej karty, nie wiem dokładnie, jaki ona miała wpływ i w jakim stopniu pomogła młodym ludziom w zwiększeniu mobilności oraz poszerzaniu możliwości edukacyjnych, a co za tym idzie – zdobyciu pracy. Problem bezrobocia jest nam bardzo dobrze znany w Bułgarii. Podobnie jak w Polsce w Bułgarii brakuje wykwalifikowanej siły roboczej. Poziom bezrobocia jest poniżej 6% i wciąż zmagamy się w zasadzie z niedoborem siły roboczej. To jest w zasadzie nasz problem na rynku pracy, ponieważ wielu z naszych uzdolnionych młodych ludzi wyjechało na Zachód. Jest to wyzwanie, z którym musimy się zmierzyć podczas naszej prezydencji. Będziemy się starali prowadzić dialog w tym obszarze.

Natomiast co się tyczy Turcji, wyjściowo nie planowaliśmy dialogu na wysokim szczeblu z Turcją, ale ten element został dodany do naszego programu. Niezależnie od tego, że Turcja nie spełnia standardów dotyczących ochrony praw człowieka i dopuszcza się naruszeń w tym obszarze, poziom praworządności oraz demokracji pozostawia w tym kraju sporo do życzenia, to w kontekście kryteriów kopenhaskich, czyli jakby niezależnie od całej polityki dotyczącej wstąpienia Turcji do UE, możemy prowadzić dialog w kluczowych kwestiach, takich jak ograniczenie nielegalnej migracji. To przecież w dużym stopniu zależy od współpracy z Turcją. Dzielimy z nimi granicę. Działania, które zostały podjęte we współpracy z Turcją, pomogły ograniczyć napływ imigrantów na bułgarskiej granicy. Tyle z mojej strony.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Bardzo dziękuję panu ambasadorowi. Dziękuje państwu za przybycie. Informuję, że porządek dzienny został wyczerpany. Protokół dzisiejszego spotkania będzie wyłożony do przejrzenia w sekretariacie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Zamykam posiedzenie Komisji.